
Hondenvoorzieningen Zuideramstel

Document:	Notitie hondenvoorzieningen
Documentstatus:	
Opdrachtgever	B.Bijl
Auteur:	A.M.R. Cannoo & O. van het Groenewoud
Samenvatting:	In monitoren als ‘Leefbaarheid en Veiligheid’, ‘Wonen in Amsterdam’ en in de ‘Risico analyse in het kader van het programma handhaven’ staat vervuiling door honden hoog aangeduid op de lijst van ergernissen.

Het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel ZuiderAmstel wenst voor honden een zo groot mogelijke bewegingsvrijheid, maar heeft tegelijkertijd de taak om overlast door honden te voorkomen.

Het Dagelijks Bestuur stelt de volgende beleidswijzigingen (inspraakplichtig) ten aanzien van hondenvoorzieningen voor:

- Opruimplicht en aanlijnplicht van hondenbezitters conform de A.P.V. stringenter handhaven;
- De HUSsen (Honden Uitlaat Stroken) opheffen;
- Opruimvoorzieningen (Dispensers met uitgifte van hondenzakjes) realiseren, waarmee burgers worden gefaciliteerd;
- De kosten van Dispensers (budgettair neutraal) dekken vanuit de vrijval onderhoudskosten HUSsen aangevuld met inkomsten van extra reclame-uiting;
- Losloopgebieden voor honden vaststellen (geen aanlijnplicht wel opruimplicht);
- Verbodzones voor honden vaststellen.

Planning	Inspraak	20 juni – 18 juli
	Nota van beantwoording in DB	29 augustus
	Parallelsessie SDR	19 september
	Vaststelling SDR	17 oktober

Inhoud

1	AANLEIDING EN DOELSTELLING	1
2	PROBLEEMSTELLING.....	2
3	OPLOSSINGSRICHTINGEN.....	3
4	COMMUNICATIE EN INSPRAAK	5
5	EVALUATIE	6
6	BESLUITVORMING	7
7	PLANNING	8

1 Aanleiding en doelstelling

In monitoren als ‘Leefbaarheid en Veiligheid’, ‘Wonen in Amsterdam’ en in de ‘Risico analyse in het kader van het programma handhaven’ staat vervuiling door honden hoog aangeduid op de lijst van ergernissen.

Schriftelijk en tijdens schouwen melden bewoners dat honden op drie punten de nodige overlast veroorzaken. Genoemde overlast bestaat uit:

- *Hondenpoep.*
- *Gravende honden (verstoring bloemperken)*
- *Hondenuitlaatcentrales (toenemende overlast van commercieel georganiseerde bedrijven die meerdere keren per dag grote groepen honden uitlaten op hetzelfde terrein)*

ZuiderAmstel handhaaft volgens de Algemene Plaatselijke Verordening 1994 (APV) de **opruimplicht** en de **aanlijnplicht**, zoals beschreven in artikel 11.1 tot 11.4. Deze artikelen beschrijven de plichten van burgers en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur op gebied van opruimen van uitwerpselen, aanlijnen van honden, aanwijzen van losloop- en verbodzones.

Adequate handhaving van de APV is noodzakelijk om de overlast te kunnen verminderen. De vraag is welke faciliteiten noodzakelijk zijn om een bijdrage te kunnen leveren aan vermindering van de overlast zonder de handhaving capaciteit te verhogen. Daarvoor zal het bestaande hondenbeleid (dat tot nu toe slechts voor de Rivierenbuurt is vastgesteld) geoptimaliseerd en uitgebreid moeten worden.

Het doel van de beleidswijziging is het bewerkstelligen van een zo groot mogelijke bewegingsvrijheid voor honden tegelijkertijd met de realisatie van een schone openbare ruimte, te bereiken door efficiënte handhaving.

2 Probleemstelling

In Buitenveldert werd tot nu toe niet in faciliteiten voor honden voorzien.

In de Rivierenbuurt zijn enkele Honden Uilaat Stroken (HUS) aangebracht. Deze functioneren naar redelijke tevredenheid van hondenbezitters. Echter, de overlast van hondenpoep is hier toch niet doeltreffend door afgenomen. Uitbreiding van HUSsen lijkt niet aan te bevelen aangezien een HUS hondenbezitters vrijwaart van hun opruimplicht volgens de APV (feitelijk neemt het stadsdeel de opruimplicht hiermee over).

Onderhoud van de HUS is kostbaar. In de begroting van 2006 is hier een structureel bedrag van €20.300 voor gereserveerd. Bovendien stelt de dierenbescherming zich op het standpunt dat het beter is de opruimplicht terug te brengen bij hondenbezitters, en andere maatregelen te nemen.

Het Dagelijks Bestuur wil het hondenbeleid zodanig aanpassen dat:

- Condities voor burgers om aan de opruim- en aanlijnplicht van de APV te voldoen worden geoptimaliseerd;
- Handhaving met eenzelfde capaciteit effectiever kan worden ingezet;
- Vervuiling door honden in de openbare ruimte vermindert.
- Bewegingsvrijheid voor honden in ZuiderAmstel, voor zover mogelijk, wordt geoptimaliseerd.

3 Oplossingsrichtingen

Opruimplicht en aanlijnplicht

Het Dagelijks Bestuur wil de opruim- en aanlijnplicht zoals die verwoord is in de APV letterlijk gaan uitvoeren. Dat houdt in dat het beleid ten aanzien van de Honden Uitlaat Stroken (HUSsen) in de Rivierenbuurt wordt afgeschaft. Burgers dienen overal in het stadsdeel zorg te dragen voor het opruimen van uitwerpselen van hun honden. Bovendien dient de hond te allen tijde aangelijnd te zijn.

Ter bevordering van de bewegingsvrijheid van honden worden losloopgebieden voorgesteld, waar de aanlijnplicht niet geldt maar wel de opruimplicht. Ter facilitering van de opruimplicht zal het stadsdeel opruimvoorzieningen bieden.

Losloopgebieden en verboden zones

Het Dagelijks Bestuur wil losloopgebieden vaststellen om daarmee zo goed mogelijk tegemoet te komen aan de bewegingsvrijheid van de honden.

Het stadsdeel kan, evenwichtig verspreid binnen de stadsdeelgrenzen, uitren- en losloopgebied aanwijzen waar de honden niet aangelijnd hoeven te zijn (APV art 11.3). Het losloopgebied moet zo verkeersveilig als mogelijk ingericht worden. Ook binnen het losloopgebied is de opruimplicht van toepassing. Het is de bedoeling dat de hond vrij kan rennen en niet dat deze vrije plek geheel vervuild zal worden, want ook op deze plekken gaat het over het algemeen over een zeer beperkt stukje groen. Echter, de opruimplicht is in een losloopgebied lastiger te handhaven. Er is een risico van sterkere vervuiling. Bij hinderlijke overlast kan eventueel nog gekozen worden voor strengere handhaving of voor inzet van een andere opruimfaciliteit.

De APV volgens regel 11.3 biedt het stadsdeel de mogelijkheid om verbodsgebieden voor honden aan te wijzen. Dit is van toepassing voor speelplaatsen en ligweiden. Ook voor een aantal kwetsbare bloemperken zou deze regeling toegepast kunnen worden om verstorend graafwerk door honden tegen te gaan.

Opruimvoorzieningen

Overlast van hondenpoep moet worden tegengegaan door handhaving van de opruimplicht. Het stadsdeel wenst het opruimen te stimuleren en te faciliteren door realisatie van dispensers met opruimzakjes. Op dit moment beheert het stadsdeel drie automaten in de Rivierenbuurt.

Met een uitbreiding van het aantal dispensers (50-tal) met gratis uitgifte van opruimzakjes zal het voor toezichthouders maar ook voor bewoners (sociale controle) gemakkelijker zijn hondenbezitters aan te spreken op hun opruimplicht.

De apparaten kunnen geplaatst worden naast de ondergrondse vuilinzamelbakken en in de buurt van een groenstrook of perkje. Dit betekent minder (extra) hinder in de openbare ruimte en biedt een opruimmogelijkheid voor de zakjes.

De gemeente Amstelveen voert, naar tevredenheid, sinds enkele jaren hondenbeleid met inzet van dispensers. Amstelveen beheert 250 automaten en exploiteert een speciaal toegeruste auto. De faciliteit wordt door hondenbezitters effectief gebruikt.

Handhaving

Handhaving is een voorwaarde voor effectieve naleving van de opruimplicht. Betreffende handhavers dienen de speciale bevoegdheid van Buitengewoon Opsporings Ambtenaar (BOA) te hebben. Handhaving wordt vanuit het stadsdeel uitgevoerd door de milieupolitie (6 fte) en parkwachters (5 fte). Daarnaast huurt Zuideramstel bij Stadstoezicht (naast parkeercontrole) toezichtdiensten in. Volgens deze afspraak wordt mede op overtreding van honden(bezitters) gecontroleerd.

Bebording

Plaatsing van duidelijke (voorlichtings)borden is noodzakelijk. Het is mogelijk om een reductie van het huidige aantal borden te realiseren. Alleen de borden die een afwijking of aanvulling op de bestaande bepalingen benadrukken dienen te worden geplaatst. Dit zijn borden met een expliciet hondenverbod (bijvoorbeeld bij kinderspeelplaatsen) en de borden ter expliciete aanduiding dat de hond mag loslopen in een speciaal daartoe aangewezen gebied.

Voorlichting en Campagnes

Goede en regelmatig uitgebrachte voorlichting in folders en nieuwsbrieven, en periodieke campagnes met inzet van pers en stadstelevsie maken bewoners alert en kunnen ervoor zorgen dat er draagvlak komt of blijft voor actief (strenger) hondenbeleid. Een campagne heeft het grootste effect wanneer dit samengaat met controle/handhavingacties.

Na goedkeuring van het beleid zal een implementatieplan worden opgesteld. Een van de onderdelen is de uitgifte van een nieuwe informatiefolder voor alle hondenbezitters in ZuiderAmstel.

Financiën ten aanzien van beleidswijzigingen

De beleidswijziging zal budgettair neutraal worden uitgevoerd. Er is een indicatie gemaakt van de bekostiging (onderhoud en beheer) van de 50 dispensers in het stadsdeel: € 90.300. Voorgesteld wordt een deel daarvan te bekostigen door de vrijval van de structurele onderhoudskosten van de huidige HUSsen (€ 20.300) en het overige deel door een extra prioriteit voor de begroting 2007.

De kosten van handhaving blijven onveranderd. De overige eenmalige kosten worden uit de lopende begroting gedekt.

Samenvattend

- Er moet in voldoende (zo verkeersveilig als mogelijk) losloopgebieden worden voorzien;
- Er zullen verbodzones worden aangewezen daar waar honden schade aan kunnen richten of ongewenste hinder kunnen veroorzaken. (speelplekken, een aantal groenlocaties).
- Het stadsdeel richt zich op naleving van de in de APV gestelde opruimplicht;
- Handhaving zal met gelijkblijvende, maar meer gerichte, capaciteit worden uitgevoerd.
- Het stadsdeel kan bepaalde faciliteiten en voorlichting bieden om de opruimplicht te stimuleren.

4 Communicatie en Inspraak

De voorgestelde beleidswijzingen zijn inspraakplichtig. Om het draagvlak zoveel mogelijk te vergroten zijn voorafgaand aan de inspraakprocedure diverse belanghebbenden (dierenbescherming, buurtverenigingen, bewonersverenigingen van de parken) uitgenodigd om over de voorgenomen beleidswijzingen te praten. Bewoners hebben vervolgens de mogelijkheid gekregen om hun wensen over de losloopgebieden aan te geven. De wensen zijn waar mogelijk in de plattegrond verwerkt.

De stadsdeelraad zal het nieuwe beleid vaststellen in het najaar van 2006 zodat het, na implementatie van de voorzieningen, vanaf januari 2007 kan worden geëffectueerd.

Na vaststelling zal een nieuwe informatiefolder voor hondenbezitters worden gedistribueerd.

5 Evaluatie

Indien een verscherpte aanpak wordt ingezet kan na een jaar worden geëvalueerd of de doelstelling op het gebied van hondenoverlast is bereikt: *‘schonere buurten met minder hondenpoep, en hondenbezitters die de faciliteiten krijgen om hun hond naar wens te kunnen houden’*.

Gedurende het jaar kan het resultaat worden opgemerkt aan de hand van binnenkomende brieven/klachten en de indruk en mening van sleutelfiguren van het stadsdeel in de wijken zoals buurtregisseurs en -beheerders. Verder is mogelijke verbetering af te lezen uit de monitor Leefbaar en Veiligheid welke jaarlijks door de stad wordt opgesteld.

6 Besluitvorming

Besluitvorming richt zich primair op de toewijzing van functionele losloopgebieden en verbodzones. Daarnaast is het voor hondenbezitters en handhavers gunstig als het stadsdeel voorziet in opruimfaciliteiten. Aan de opruimplicht kan en moet dan zonder excuus worden voldaan, en de handhavers kunnen zonder probleem verwijzen naar geboden mogelijkheden. Een besluit tot afschaffing van de HUSsen maakt de financiering van opruimfaciliteiten (mede) mogelijk.

Het Dagelijks Bestuur zal een inspraakprocedure starten met betrekking tot:

1. vaststelling van losloopgebieden;
2. vaststelling van verboden zones;
3. inzet van financiële middelen door afschaffing van HUSsen ten gunste van opruimvoorzieningen;

Na de inspraakperiode die sluit op 18 juli zal een nota van beantwoording worden opgesteld. Uiteindelijk zal de stadsdeelraad het nieuwe beleid vaststellen.

Op bijgevoegde kaart van ZuiderAmstel staan de voorgestelde losloop- en verbodgebieden aangegeven.

7 Planning

In 2006:

Bijeenkomst met belanghebbenden:	1 maart
Vervolgbijsamenkomst bewoners:	11 april
Inspraak	20 juni – 18 juli
Nota van beantwoording in DB	29 augustus
Parallelsessie SDR	19 september
Vaststelling SDR	17 oktober