

College van Burgemeester en Wethouders van Amsterdam  
p/a Dienst Milieu en Bouwtoezicht  
Postbus 922  
1000AX Amsterdam

Amsterdam, 10 mei 2011

Betreft zienswijze:

K16/0933-2010:

Terrein Europaboulevard (achterzijde station RAI) gedeeltelijk veranderen bestemming openbare ruimte naar bestemming stadsstrand/horeca.

K01/940-2010:

Terrein Europaboulevard (achterzijde Station RAI) tijdelijk plaatsen van 2 strandpaviljoenen, inclusief overkapping voor de periode van 01-03 t/m 31-10 gedurende de komende 6 jaar

K01/941-2010:

Terrein Europaboulevard (achterzijde Station RAI) tijdelijk plaatsen van twee gebouwen en diverse containers. t.b.v. seizoengebonden winterpaviljoen met horecavoorzieningen voor de periode van 1-11 t/m 28-2 gedurende de komende 6 jaar.

Geacht College,

Op 14-10-2008 werd het door het stadsdeel Zuideramstel voorbereide projectbesluit RAI door de gemeenteraad aangenomen. Op bladzijde 21 staat dat de openbare wandelroute langs de Boerenwetering aan RAI zijde behouden moet blijven. Maar op die wandelroute ligt sedert enkele jaren in de zomermaanden Strand Zuid en in de winter Zuidpool.

Het nu aangevraagde projectbesluit zal voor 6 jaar deze route en wellicht het voorgenomen herinrichten van het fietspad blokkeren.

De Vereniging Vrienden van het Beatrixpark heeft geen bezwaar tegen de vestiging van strand Zuid/Zuidpool maar maakt wel bezwaar tegen de zeer onduidelijke vergunningverlening. Bovendien blijft het onduidelijk wanneer er van overlast sprake is, tot wie men zich dan moet wenden en wie er gaat handhaven.

Wij zijn met name beducht voor extreme geluidsoverlast en/of lichtshows bij grote evenementen. Op woensdagavonden van medio april tot medio oktober werkt een grote groep vrijwilligers in de Artsenijhof (vlakbij Boerenwetering) en zij werden/worden vaak geconfronteerd met erg luide muziek, afkomstig van Strand Zuid.

**Aanvraag projectbesluit d.d. 30-9-2010:**

Aangevraagd door eigenaar, de heer J.v.d. Bosch, Directeur Convention Center RAI. Beschikking voor gedeeltelijk veranderen van openbare ruimte in bestemming stadsstrand met horecavoorzieningen en terras in de zomer en horecavoorzieningen zonder strand in de winter.

Het betreft: twee gebouwen, een overkapping en diverse containers.

**Ontwerpbeschikking K16/0933 2010:**

*“De gemeenteraad heeft de bevoegdheid voor verlenen projectbesluit in het geval als het onderhavige aan de DMB gedelegeerd”.*

**Aanvraag K01/940 2010 d.d. 29-9-2010:**

In aansluiting aan het niet bekendmaken van de aanvrager op de bouwaanvraag, een misleidend adres: *“Terrein Europaboulevard (achterzijde van het station RAI).”* Het is niet duidelijk waar dit precies is. Het lijkt of men naam en adres van RAI en Zuid BV probeert te vermijden.

Volgens ons is dit adres onjuist. Bovendien ligt dit buiten het bestemmingsplangebied en daarmee is de publicatie dus ongeldig.

Voor buitenstaanders is het onduidelijk wie nu precies wat doet/wie precies verantwoordelijk is en wie de aanvrager(s)/eigenaren/exploitanten is/zijn; bovendien staan er al vele paviljoens en (bij)gebouwen, kennelijk dus tot op heden zonder vergunning.

Het is bovendien uit de omschrijvingen niet duidelijk welke vergunningen hier worden aangevraagd/achteraf verleend en of het om vergunningen gaat die buiten het vigerende bestemmingsplan vallen.

Wij citeren :

Aangevraagd door Zuid BV, eigenaar (van de paviljoens) die huurt van de RAI voor realiseren van 2 paviljoens, een overkapping en diverse containers.

Toelichting op de bouwaanvraag:

*“Strandzuid is een stadsstrand met horecavoorzieningen. De verschillende paviljoens en (overdekte) terrassen zijn nodig om dagelijkse bezoekers, evenementorganisatoren en bezoekers van Amsterdam RAI tijdens grote evenementen te kunnen ontvangen”.*

Ontwerpbeschikking van DMB gericht aan de heer Van Es, werkend voor Zuid BV:

*“Wij delen u mede dat de bouwvergunning en het projectbesluit voor de mogelijkheid van beroep als één besluit worden aangemerkt”.*

Op 26-2-2010 en 9-4-2010 werd voor dezelfde paviljoens een bouwvergunning aangevraagd WO1/0176 2010, achterzijde RAI, haventerrein, verleend op 28-9-2010.

De paviljoens staan het hele seizoen zonder vergunning.

Aangevraagd door Pais en Verharen Horeca, Unlimited Label, die huurt van de RAI.

Toelichting op de bouwaanvraag:

*“Realiseren van een tweetal tijdelijke gebouwen met een aantal bijgebouwen t.b.v. het evenement Strandzuid”*

Extra toelichting op 12-4-2010

*"aangegeven wordt dat het om een jaarlijks terugkerende voorziening gaat, samenhangend met evenementen, waarvoor door de RAI een evenementenvergunning is aangevraagd".*

*"Geschat aantal bezoekers ca 250 per dag bij mooi weer, totaal maximaal 4800".*

Preadvis van 13-4-10 voor WO1/0176 2010:

Vigerende planologische regeling:

*"De gronden zijn bestemd voor openbare ruimte behorende bij tentoonstellings- en congresruimte Ebx (art.3). Het bouwplan is wat de bestemming betreft niet in overeenstemming met het bestemmingsplan.*

*De maximum bouwhoogte is 4 meter, deze wordt met 40 cm overschreden.*

*Het maximale bebouwingspercentage is 1%, ook dat wordt overschreden.*

*Het bouwplan is in strijd met art. 4 vanwege strijdigheid met de bestemming".*

**In het verleden zijn van verscheidene kanten bezwaren ingediend met betrekking tot geluidsoverlast, o.a. door onze vereniging, vrijwilligers die werken in de Artsenijhof van het Beatrixpark, verenigingen van eigenaren van flats langs de Beethovenstraat, de Vereniging Beethovenstraat/Parnassusweg.**

Voor de bastonen dreunen tot diep in het park en de aangrenzende bebouwing door, ondanks de zgn. begrenzers. In de nieuwe aanvraag worden tabellen gehanteerd die gelden voor afgesloten ruimtes. Maar een groot deel van Strand Zuid is juist heel open en gericht op het park.

Enkele bezwaarden worden gehoord tijdens een hoorzitting in juli 2010.

Wij citeren :

**Verslag hoorzitting 20-7-2010** n.a.v. bezwaarschrift Strandzuid 2010 (JISnr BZ 1.10.0219.001):

Hr Tjon (RAI):

*"De bouwvergunning is aangevraagd door Pais en niet door de RAI.*

*Sinds het convenant zijn we scherper gaan kijken naar juridische zaken.*

*Strandzuid is een initiatief van de RAI, maar ook van de gemeente.*

*De geluidsoverlast is niet afkomstig van het stadsstrand zelf, maar meer van de mensen die met de fiets (!) of met de auto komen.*

*dB(c)'s worden niet genoemd in de vergunning".*

**Aanvraag K01/941-2010 d.d.29-9-2010:**

Aangevraagd door eigenaar Zuid BV, die huurt van de RAI.

Toelichting op bouwaanvraag:

*'Zuidpool is een winterwonderlandlocatie die enerzijds bedoeld is voor bezoekers en om evenementorganisatoren van Amsterdam RAI voldoende horecagelegenheid te geven en businessopportunities te bieden terwijl anderzijds bewoners van Amsterdam en bedrijven aan de Zuidas kunnen genieten van dit landschap achter de RAI".*

Het gebruik wordt omschreven als "horecalocatie".

### **Milieuvergunningen:**

Voor Zuidpool wordt op 30-9-2010 een melding van inrichting art. 8.19 wet milieuhinder aangevraagd, aanvraagnummer WO4/7173DMB 2006.

Voor Strandzuid geldt de milieuvergunning verandering van inrichting WO1/7173.2006.

Op pagina 3 van 20 wordt de wijziging beschreven:

*“In de zomer wordt een stadsstrand met horecavoorziening (PAVILJOEN) en TERRAS gecreëerd nabij het haventje aan de rand van het Beatrixpark”.*

Pag.9 van 20: *“2 muziekinstallaties en een drietal koelcontainers zijn bepalend voor de uitbreiding”.*

Pag. 16 van 20: *“binnen de uitbreiding zijn geen extra werknemers werkzaam”.*

Begeleidend schrijven d.d.op 16-5-2007 van DMB aan RAI (kenmerk 9351-003) bij beschikking milieuvergunning:

*“Bovendien moet u er rekening mee houden, dat de inrichting uitsluitend in werking mag zijn conform hetgeen door u is aangevraagd en door ons gegund”.*

Dit is 1 paviljoen, 1 terras, 2 muziekinstallaties en 3 koelcontainers.

Sinds die tijd is Strand Zuid enorm gegroeid in omvang :

Op dit moment staan er vele strand- en keukenviljoens,(enkel en dubbel) 3 toiletcontainers, enkele opslagcontainers, ca. 8 koelcontainers , diverse buitenbars en overkappingen. Hieruit blijkt dat men grote groepen goed kan ontvangen op deze ‘tijdelijke ‘locatie.

### **Ruimtelijke onderbouwing voor aanvraag projectbesluit d.d. 30-9-2010:**

#### Plaatsaanduiding:

*“Europaboulevard” is onjuist, evenals “opgesteld door initiatiefnemer”.*

Het gaat om Strandzuid aan het haventje van de Boerenwetering achter de RAI , de initiatiefnemer is of de RAI of Zuid BV, niet het stadsdeel, de DMB of DRO, het is een ruimtelijke onderbouwing “namens de RAI”

#### Onder 1.2 Strand Zuid staat:

*“Strandzuid dan ook een volwaardig stadsstrand behelst, waar zowel gerecreëerd en ontspannen kan worden als wel een horecafaciliteit in de vorm van een café/restaurant welke het stadsstrand faciliteren maar welke ook afgehuurd kunnen worden door derden voor uiteenlopende vormen van bijeenkomsten/evenementen met uiteenlopende vormen van muzikale omlijsting binnen de toegestane geluidsnormen”.*

#### Welstand:

De aanvraagtermijn voor 6 jaar vanaf 2011 maakt het bouwplan welstandplichtig.

Het bouwplan is in strijd met Art. 4 EBx (4.1: bouwen in openbaar groen, 4.3 bouwhoogteoverschrijding met 40cm en overschrijden bebouwingspercentages), Art. 3.1 (geen tentoonstellingsgebouw), Art. 5 (het Boerenweteringvoetpad wordt afgesloten), Art. 6 (in de haven, die in 2010 werd omgetoverd tot jachthaven, liggen aangemeerde schepen), Art. 7 (aan de zuidkant van de haven rest nauwelijks aanmeerbaarheid voor rondvaartboten met congressangers), Art. 9 (bestemmingen mogen niet veranderd worden).

Pag. 3763: *“RAI assisteert bij schoonhouden omgeving”*.

#### Milieuaspecten:

Grondboringen zijn niet nodig voor een stadsstrand, waarvoor geen tegel gelicht wordt. Het geschatte aantal van 4800 bezoekers voor 2010, blijkt door het grote aantal grote evenementen uit te komen op ruim 30.000 en dan zijn de RAI bezoekers (ca. 20.000) buiten beschouwing gelaten.

Met deze aantallen heeft de milieuvergunning, aanpassing inrichting Strandzuid, geen rekening gehouden bij het toetsen van de gevolgen van de al in 2006 aangevraagde activiteiten op het gebied van bodem, lucht, geluid, externe veiligheid, afvalwater, energieverbruik, water en grondstoffen, afvalstoffen en verkeer.

Pag. 18 van 20: *“Er zijn geen redelijkerwijs te verwachten toekomstige ontwikkelingen, die van invloed zijn geweest op ons besluit”*.

#### Externe veiligheid:

Brandveiligheid Zuidpool:

Uit de brief van 25-10-10 van de heer Bakker RAI aan de hr Pais Unlimited Label blijkt *“dat er geen 30 minuten brandwerende scheiding aanwezig is tussen de droogloop van het Amsterdam RAI Convention Center en Zuidpool.*

*Wij zullen erop toezien dat adequate afspraken met Unlimited Label worden gemaakt m.b.t. de brandveiligheid tijdens samenvallen gebruik van loopbrug”*.

Wie is hier verantwoordelijk als er iets gebeurt?

#### Flora/fauna:

Het Tauw-rapport is voorbarig, het gaat uit van het kappen van de metasequoia's bij de bouw van het hotel, waarvan de locatie onzeker is op dit moment .

De milieuvergunning schrijft een zorgplicht voor, waar de RAI en Strandzuid zich op dit moment niet aan houden.

Pag. 11 beschikking 29-1-2010: *“materialen en andere objecten mogen niet onder de kruin van de boom geplaatst worden met een minimale afstand van twee meter tot de stam”*.

#### Toegankelijkheid via het water:

Sluiting brug: als de keuken geopend is tot 22.00 uur, de deur om 01.00 dicht gaat, dan lijkt handhaven van het sluiten van de brug om 21.00 niet uitvoerbaar. In 2010 was dit later nl. 22.30 uur.

#### Onduidelijke opdrachtgevers/aanvragers

De relatie tussen Zuid BV en RAI. wordt niet beschreven. RAI heeft problemen met de juridische kant, vraagt wel een projectbesluit aan, maar niet de daaraan gekoppelde bouwvergunningen.

In april 2011 wordt, na handhaving, een evenementenvergunning aangevraagd voor het evenement Beach & Labels door *“de organisatie, waarvoor ik werk, die ook zorg draagt voor het evenement”*. De aanvraag komt van Zuid BV op het adres van de RAI, maar de

vergunning moet opgestuurd worden aan een postbus, waarschijnlijk Unlimited Label, wat later door het stadsdeel wordt bevestigd.

Voor buitenstaanders blijft onduidelijk waarom zoveel verschillende opdrachtgevers en aanvragers betrokken zijn bij Strand Zuid/Zuidpool.

### **Het convenant:**

Volgens het convenant zijn in de RAI-pilot afspraken vastgelegd over de overdracht van het toezicht op naleving van de evenementgebonden aspecten van de milieuvergunningen (o.a. geluid)

Op 5 november 2010, tijdens de evaluatie, geeft de handhaver openbare ruimte van stadsdeel zuid aan dat hem "geen klachten bekend zijn over het buitengebied van de RAI". Hij geeft aan dat Handhaving Openbare Ruimte alleen reageert als er melding wordt gedaan van overlast in het buitengebied.

Het is onbegrijpelijk dat de klachten van de omwonenden en parkbezoekers ingediend bij Strandzuid, de DMB, het stadsdeel en de politie niet aan hem gemeld zijn.

Ook pleit het niet voor het nieuwe handhaven dat de bouw van Strandzuid zonder vergunning gestart is, het convenant moet, naast de controle op de naleving van de beschikking, ook overige wet- en regelgeving controleren.

### **Conclusie**

Wij zijn van mening dat Strand Zuid/Zuidpool op deze plaats nog zeker een aantal jaren kan blijven bestaan. Wij hebben echter geen vertrouwen in handhaving wanneer niet concrete verantwoordelijkheden, verplichtingen en bevoegdheden worden vastgelegd in convenant en vergunning.

Bij overtreding moeten vergunning en convenant worden ingetrokken.

Het is onduidelijk wie aansprakelijk is bij overtreding van bijv. geluidsnormen en hoe er wordt gehandhaafd. Wij achten het wenselijk dat het voor parkbezoekers duidelijk is tot wie zij zich bij overlast moeten wenden.

Wij verzoeken u om tijdens de komende zes jaren verdere uitbreiding van deze horecagelegenheid NIET toe te staan.

Wij gaan ervan uit dat het park altijd toegankelijk zal blijven via het RAI terrein, zowel voor fietsers als voor voetgangers.

Hoogachtend,  
Vereniging Vrienden van het Beatrixpark

M.Munniksma, voorzitter